

## SOSIAALIHUOLTOLAIN JA LASTENSUOJELULAIN MUKAISTEN LASTEN JA PERHEIDEN PALVELUIDEN HANKINNAN KÄYNNISTÄMINEN

541/02.08.00/2021

KH 13.12.2021 § 397

Valmistelija: perusturvajohtaja Eliisa Tornberg, p. 050-3771513, eliisa.tornberg@liminka.fi

## Tausta

Pohjois-Pohjanmaan kunnat ovat kilpailuttaneet sosiaalihuoltolain ja lastensuojelulain mukaisen kotiin annettavat ja avopalvelut sekä ympärivuorokautisen hoidon maakunnallisena yhteishankintana vuonna 2018. Hankinnan toteutti siihen osallistuneiden kuntien puolesta Oulun kaupunki. Hankintaa koskeva varsinainen sopimuskausi päättyy 31.12.2021. Toimintaympäristön merkittävien muutosten ja sosiaali- ja terveystalouden järjestämismallin muuttamisen tulossa olevan maakuntaan siirtymiseen liittyen hankinnassa olevan option käyttöönottoa ei nähdä tarkoituksenmukaisena. Hankinnan sisällöllinen ja tekninen uudistaminen on perusteltua myös, jotta palveluiden saatavuutta, kattavuutta ja joustavuutta voidaan edelleen edistää.

## Käynnistyvän hankinnan kohde ja hankintamenettely

Nyt käynnistyvän hankinnan kohteena ovat sosiaalihuoltolain (1301/2014) ja lastensuojelulain (417/2007) perusteella lapsille, nuorille ja perheille järjestettävät palvelut sekä näiden palveluiden kehittämisspalvelut. Hankinnan kohteena on perhetyö, lapsiperheiden kotipalvelu ja kotipalvelun tukipalvelut, sosiaalisen kuntoutuksen palvelu, ammatillinen tukihenkilötoiminta, lapsen ja vanhemman tapaamisten valvonta, tukiperheiden ja perhehoidon valmennuksen ja tuen kokonaisuus, tehostettu perhetyö, perhekuntoutus, sijoitus avohuollon tukitoimena, sijaishuollon palvelut lastensuojelulaitoksessa ja ammatillisessa perhekodeissa, erityisen huolenpidon järjestäminen lastensuojelulaitoksessa, kasvatus- ja perheneuvonta sekä kehittämisspalvelut.

Kyseessä on sosiaalihuoltolain ja lastensuojelulain mukaisten lasten ja perheiden palveluiden hankinta hankintalain liitteen E mukaisena sosiaali- ja terveystalouden hankintana. Hankintaan sovelletaan hankintalain 12 luvun säännöksiä ja 3 §:n mukaisia hankintojen yleisiä periaatteita. Hankintamenettelynä on joustava sähköinen palveluntuottajarekisteri, joka mahdollistaa hankinnan voimassaoloaikana merkittävää joustavuutta ja muutosmahdollisuuksia. Muutokset ovat mahdollisia sekä palveluntuottajien valintaperusteisiin että palveluiden sisällöllisiin vaatimuksiin, kuten laatuun, henkilöstövaatimuksiin ja vastaaviin. Tämä tukee palveluiden parempaa vaikuttavuutta ja kustannustehokkuutta muuttuvassa toimintaympäristössä. Hankinnan toteutuksella voidaan myös mahdollista palveluntuottajien toimivaa kilpailua sekä uusien palveluntuottajien mahdollisuutta päästä tuottamaan kuntien ja tulevan hyvinvointialueen palveluita.

Palveluntuottajarekisteri on voimassa neljä (4) vuotta sen perustamisesta.

Palveluntuottajarekisterin sisäisiä kilpailutuksia voidaan tehdä sen perustamisesta lähtien keston loppuun saakka. Palveluntuottajarekisterin sisäisen tarjouskilpailun perusteella tehty sopimus voi pääsääntöisesti olla voimassa enintään kolme (3) vuotta palveluntuottajarekisterin voimassa olon päättymisen jälkeen. Kehittämispalveluita, kasvatus- ja perheneuvolapalveluita sekä asiakaskohtaisia palveluita koskevat sopimuksen voivat olla voimassa myös toistaiseksi. Tilaaja voi jatkaa palveluntuottajarekisterin voimassaoloa uudella hankintailmoituksella. Hankinnan kohde, sopimusehdot ja palveluntuottajarekisterin toiminta on kuvattu tarkemmin liitteissä 1 Joustavan sähköisen palveluntuottajarekisterin periaatteet ja 2 Sopimus.

Hankinnan ennakoitu arvo

Hankinnan hankintalain mukaisesti laskettu ennakoitu, arvonlisäveroton arvo on Limingan kunnan osalta 2 milj. euroa.

Hankintamenettelyyn osallistuvat kunnat eivät sitoudu tiettyyn hankintamäärään, vaan palveluita hankitaan asiakkaiden tarpeiden mukaisesti. Hankintamäärät voivat muuttua asiakkaiden tarpeiden muuttuessa sekä palvelurakenteen ja painopisteiden muuttuessa. Palveluiden järjestämistä vastuun siirtyminen maakunnalle voi vaikuttaa sekä tarvittavan palvelun määrään että hankittavien palveluiden rakenteeseen.

Kuntien yhteistyö

Hankinta toteutetaan julkisista hankinnoista annetun lain (1397/2017) 21 §:n tarkoittamana yhteishankintana. Tulevan maakunnan kannalta on tärkeää, että Pohjois-Pohjanmaan kunnat ovat mahdollisimman laajasti mukana hankinnassa, koska hankintalaki ei mahdollista hankintasopimusten vähäistä suurempaa laajentamista hyvinvointialueelle siirtymisen jälkeen.

Oulun kaupunki toteuttaa hankintamenettelyn omasta ja osallistuvien hankintayksiköiden puolesta. Oulun kaupunki

- julkaisee hankintailmoituksen ja joustavan sähköisen palveluntuottajarekisterin osallistumispyynnön kaikkien hankintaan osallistuvien hankintayksiköiden tehtyä sopimuksen kohdan 6. mukaiset päätökset
- vastaa hankintamenettelyn käytännön toteutuksesta osallistumispyynnön liitteeksi tulevan hankintamenettelyn kuvauksen mukaisesti
- vastaa hankintamenettelyn aikana mahdollisesta osallistumis- sekä tarjouspyynnön korjaamisesta ja täsmentämisestä
- tekee palveluntuottajarekisterin perustamisvaiheessa sekä myöhemmin sen voimassaoloaikana päätökset palveluntuottajien hyväksymisestä palveluntuottajarekisteriin
- tekee hankintajärjestelmän sisäisten tarjouspyyntöjen perusteella saatujen tarjousten valintaa koskevat päätökset ja muut hankintamenettelyssä tarvittavat ratkaisut ja antaa edellä mainitut päätökset tiedoksi asianosaisille

Hankintapäätökset tekevä Oulun kaupungin hyvinvointilautakunta vastaa

mahdollisia hankintaoikaisuja koskevien päätösten tekemisestä ja tiedoksiantamisesta asianosaisille. Mikäli hankintapäätöksestä valitetaan markkinaoikeuteen, hankintapäätöksen tehnyt hankintayksikkö (Oulun kaupungin hyvinvointilautakunta) valtuutetaan hoitamaan valitusmenettely muiden hankintayksiköiden puolesta. Valitusmenettelyn hoitaminen valmistellaan tarpeen mukaan kuntaryhmässä.

Kukin hankintayksikkö allekirjoittaa hankintalain tarkoittaman odotusajan kuluttua tarjouspyynnön mukaisen hankintasopimuksen hankintamenettelyyn hyväksytyjen palveluntuottajien kanssa ja toteuttaa itse hankintasopimukseen perustuvat tilaukset ja hankinnat. Kunnat vastaavat itse yksin sopimusvelvoitteistaan suhteessa palveluntuottajiin. Sopimusten tekemisen sujuvan etenemisen vuoksi Oulun kaupungin sosiaalijohtaja valtuutetaan allekirjoittamaan hankintasopimukset kunnan puolesta.

Hankintamenettelyyn osallistuvat hankintayksiköt vastaavat yhdessä hankintalain säännösten noudattamisesta siltä osin kuin ne ovat toteuttaneet hankintamenettelyn vaiheet yhdessä. Osallistuva hankintayksikkö on yksin vastuussa hankintalain säännösten noudattamisesta niiden vaiheiden osalta, jotka se toteuttaa omissa nimissään ja omasta puolestaan.

Kunnat tekevät hankintayhteistyöstä lisäselvityksen 3 Sopimus hankintayhteistyöstä mukaisen sopimuksen. Kukin kunta nimeää hankintayhteistyöhön edustajansa, jolla on riittävä päätösvalta.

#### Lisäselvitykset

- 1) Joustavan sähköisen palveluntuottajarekisterin periaatteet  
SALASSA PIDETTÄVÄ
- 2) Sopimus SALASSA PIDETTÄVÄ
- 3) Sopimus hankintayhteistyöstä

#### Kj:n esitys

Kunnanhallitus päättää Limingan kunnan

1. osallistua sosiaalihuoltolain ja lastensuojelulain mukaisten lasten ja perheiden palveluiden hankintaan kuntien yhteistyössä,
2. valtuuttaa Oulun kaupungin kunnan puolesta toteuttamaan hankinnan ja tekemään hankintamenettelyn edellyttämät päätökset ja muut ratkaisut,
3. tehdä lisäselvityksen 3 Sopimus hankintayhteistyöstä mukaisen sopimuksen kuntien hankintayhteistyöstä,
4. nimetä Limingan kunnan edustajaksi hankintayhteistyöhön ja valtuuttaa Eliisa Tornbergin allekirjoittamaan hankintayhteistyötä koskevan sopimuksen ja tekemään siihen tarvittavat teknisluonteiset korjaukset ja täydennykset,
5. valtuuttaa Oulun kaupungin sosiaalijohtajan tekemään hankinnan asiakirjoihin teknisluonteiset tarkennukset ja korjaukset ja
6. valtuuttaa Oulun kaupungin sosiaalijohtajan allekirjoittamaan kunnan puolesta hankintasopimukset valittujen palveluntuottajien kanssa.

#### Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi esityksen yksimielisesti.

Merkitään, että perusturvajohtaja Eliisa Tornberg oli kokouksessa asiantuntijana ja poistui ennen päätöksentekoa.