

Kunnanhallitus  
Kunnanvaltuusto

§ 7  
§ 7

11.01.2021  
15.03.2021

## TYÖTERVEYSPALVELUJEN HANKINTA JA TYÖTERVEYS VIRTA OY:N OSAKKEIDEN MYYNTI

420/01.04.02/2019

KH 11.01.2021 § 7

Lisätiedot: kunnanjohtaja Pekka Rajala, p. 050 312 5000,  
pekka.rajala@liminka.fi

Limingan kunnanhallitus päätti 4.11.2019 § 267 Työterveys Virta Oy:n yhden (1) osakkeen myynnin valmistelusta ja työterveyspalvelujen kilpailutukseen osallistumisesta.

Oulun kaupunginhallitus on hyväksynyt 18.11.2019 § 389 työterveyshuoltopalveluiden hankintaa koskevan kilpailutuksen periaatteet.

Hankinnan toteutustavaksi valittiin julkinen tarjouskilpailu, jossa kilpailun voittaja ostaa koko yhtiön ulkona olevan osakekannan ja tuottaa työterveyspalvelut Työterveys Virta Oy:n nykyisille omistajille sopimusperusteisesti. Tarjouskilpailussa on mukana 31 julkista hankintayksikköä (Virran omistajia ja esim. hankintayksiköiden tytäryhtiöitä).

Yhteishankinnan toteuttajana on ollut Monetra Oulu Oy. Hankinnan valmistelua on ohjannut Virran omistajista koostuva ohjausryhmä. Valmistelua on toteutettu kahdessa valmisteluryhmässä (hankinta- ja yrityskauppatyöryhmät). Palveluhankinnan valmisteluryhmään on osallistunut aktiivisesti edustajat Limingan kunnasta (edustanut mukana olevia lakeuden kuntia), Oulun kaupungilta, Pohjois-Pohjanmaan sairaanhoitopiiriltä (PPSHP), Pohjois-Suomen laboratorokeskuksen liikelaitoskuntayhtymästä (Nordlab), Raahen seudun hyvinvointikuntayhtymästä (RAS), Monetra Oulu Oy:stä sekä Työterveys Virta Oy:stä. Valmistelussa on ollut mukana kaksi ulkopuolista asiantuntijaa, joista toinen yritysjärjestelyjen ja toinen julkisten hankintojen asiantuntija. Valmisteluryhmät ovat käyneet markkinavuoropuhelua alan yritysten kanssa hankintaa valmistellessaan.

### **Hankittavat työterveyspalvelut**

Työterveyspalvelujen hankinnassa on kysymys lain edellyttämien työterveyspalvelujen hankkimisesta mukana olevien hankintayksiköiden työntekijöille (yht. n. 24.000 työntekijää). Hankintaan sisältyy myös niiden työterveyspalvelujen tuottamisvastuu, jotka kunnat ovat terveydenhuoltolain perusteella velvolliset järjestämään alueellaan sijaitsevilla työpaikoissa työskenteleville. Käytännössä nämä ovat usein pienyrittäjiä. Kunnalla säilyy palvelujen järjestämisvastuu.

Hankinta toteutetaan kehittävän kumppanuuden mallilla. Siinä keskeistä on, että tarjouskilpailun voittaja sitoutuu kehittämään kunkin tilaajaorganisaation työterveyspalveluja kahden keskisessä kumppanuudessa. Jokainen tilaaja tekee työterveyspalveluistaan oman

sopimuksen ja kumppanuuden lähtökohtana on nykyiset työterveyspalvelujen toimintasuunnitelmat ja nykyinen hintataso. Oulun kaupungin nykyinen hintataso on 600,00 €/työntekijä/vuosi.

Sopimusehdoissa on sanktioiden lisäksi kannusteet hyvälle kumppanuudelle. Hintojen osalta sopimuksessa on edellytetty, että taloudellisia hyötyjä jaetaan osapuolten kesken. Tilaajien näkökulmasta toistaiseksi voimassa oleva sopimuskausi turvaa sen, että palveluntuottajalla on intressi huolehtia uusien hyötyjen syntymisestä ja niiden oikeudenmukaisesta jakamisesta.

Hankinnan ennakoitu arvo tulee hankintalain mukaan laskea toistaiseksi voimassa olevissa sopimuksissa neljälle vuodelle. Tämän hankinnan ennakoitu arvo 32 hankintayksikölle on yhteensä 55 miljoonaa euroa, josta Oulun kaupungin osuus on 26,6 milj. euroa neljälle vuodelle.

### **Hankintamenettely**

Hankinnassa tulee noudattaa hankintalain sote-palveluiden hankintoja koskevia säädöksiä, joissa hankintayksikön on mahdollista määritellä hankinnan toteuttamistapa. Tässä hankinnassa yrityskauppaa koskeva tarjous ja due diligence -tarkastus (yhtiön taloudellisen ja toiminnan tarkastusprosessi) on sisällytetty osaksi hankintamenettelyä. Tarjousten vertailussa otettiin siten huomioon myös yhtiön osakkeista maksettava kauppahinta.

Hankintaa koskeva hankintailmoitus lähetettiin julkaistavaksi hankintailmoitukset.fi -palvelussa (HILMA-palvelu) 8.7.2020 (ilmoitusno 2020-050761). Ilmoitus julkaistiin Hilmassa ja

Euroopan unionin virallisessa lehdessä hankintailmoitus (TED numero 2020/S 132-324685) julkaistiin 10.7.2020. Tarjousten jättöaika päättyi 25. elokuuta. Tarjouskilpailuun jätettiin kolme tarjousta. Kaikki tarjoajat täyttivät tarjoajille asetetut vaatimukset ja tarjoukset olivat vertailukelpoisia. Tarjousten vertailu toteutettiin kaikkien kolmen tarjouksen kesken.

### **Tarjousten vertaaminen**

Laadullinen vertailu toteutettiin arviointiraatimenetelmällä, jossa jokainen tarjoaja vuorollaan esitteli tarjouspyynnössä kerrottuja vertailtavia asioita raadille. Raadissa oli 11 jäsentä, jotka edustivat kuntia, kuntayhtymiä ja yhtiöitä. Raadin jäsenet olivat pääasiassa tilaajia edustavia henkilöstö- ja työhyvinvointiasioista vastaavia henkilöitä sekä työterveydenhuollon ammattilaisia.

Kukin raadin jäsen suoritti itsenäisen arvosana-arvion kahdessa eri vertailuosiossa yhteensä 9 eri arviointikriteeriin. Arviointi toteutettiin asteikolla 0-10. Laatuarvioinnin osa-alueet olivat:

- Osio I. Työkykyjohtamisen ja sairauspoissaolojen vähentäminen (80 % laatuvertailun kokonaispisteistä). Osiossa arvioitiin:
  - Tarjoajan työkykyjohtamisen toimintamallien vaikuttavuutta (31 % laatuvertailun kokonaispisteistä),

- Tarjoajan työkykyjohtamisen toimintamallien joustavuutta (12 %),
- Tarjoajan työkykyjohtamisen toimintamallien taloudellista vaikuttavuutta (25 %) ja
- Tarjoajan digitaalisten palvelujen toimivuutta työkykyjohtamisen toimintamallien ja palveluprosessin tukijana (12 %).

- Osio II. Haltuunottoprojekti ja kumppanuuden aikainen kehitystyö (20 % laatuvertailun kokonaispisteistä). Osiossa arvioitiin:
  - Tarjoajan tarjouksessaan nimeämän haltuunottoprojektin vetäjän / projektipäällikön henkilökohtaisen osaamista (4 % laatuvertailun kokonaispisteistä)
  - Tarjoajan esittämää haltuunottoprojektiä/-projekteja koskevan suunnitelmaa kokonaisuutena (4 %)
  - Tarjoajan esittämää haltuunottoprojektiä/-projekteja koskevan suunnitelmaa yksittäisten tilaajaorganisaatioiden osalta (4 %)
  - Tarjoajan haltuunottoprojektin resursseja arviointitilaisuuden esittelyn perusteella (4 %)
  - Tarjoajan palvelujen kehittämistyöhön varattuja resursseja (4 %)

Laatuarvioinnin jälkeen avattiin tarjousten hintakuoret ja toteutettiin tarjousten pisteyttäminen tarjouspyynnössä kerrotulla tavalla. Laatuvertailussa tarjoajat olivat varsin tasaväkisiä.

Tarjoajat saivat laatu pisteitä 41,78-43,06 (max. 50). Vertailun voittaja, Pihlajalinna Terveys Oy sai laatuvertailussa eniten pisteitä ja tarjosi yhtiöstä myös parhaan kauppahinnan. Pihlajalinnan kokonaispistemäärä oli 93,06/100. Tarjousten vertailu on liitteenä.

## **DD-vaihe**

Tarjouspyynnön mukaisesti hankintamenettely jatkui siten, että vertailun voittajan kanssa solmittiin osakekauppaa koskeva aiesopimus ja vertailun voittajalla oli mahdollisuus toteuttaa Työterveys Virta Oy:n tarkentava due diligence -tarkastus (DD). Pihlajalinna Terveys Oy on suorittanut tarkentavan DD-tarkastuksen, jossa sillä on ollut sallassapitovelvoitteinen mahdollisuus tutustua yhtiön ns. sensitiivisiin tietoihin ja tietoihin, jotka ajoittuvat tarjouksen jättämisen jälkeiseen aikaan. Tarkastuksessa ei ole ilmennyt mitään sellaista, jonka vuoksi yhtiön tarjoamaa kauppahintaa olisi syytä muuttaa. Pihlajalinna on ilmoittanut, että se on valmis etenemään osakekaupassa tarjouspyynnössä antamansa tarjouksen mukaisesti.

## **Hankintapäätös/yhtiön osakekauppa**

Tarjouspyyntöasiakirjojen mukaisesti Työterveys Virta Oy:n nykyiset omistajat ovat sitoutuneet myymään yhtiön tarjouskilpailun voittajalle ja sitoutuneet solmimaan kukin oman työterveyspalvelujen hankintasopimuksen uuden omistajan kanssa tarjouspyynnön liitteenä ollutta sopimusluonnosta ja muita tarjouspyyntöasiakirjoja noudattaen. Edellytyksenä on, että myyjien päätösvaltaiset päätöksentekovelimet hyväksyvät yrityskaupan toteuttamisen ja siihen liittyvien kauppakirjojen ja muiden mahdollisten sopimusten lopulliset ehdot, ja että päätökset ovat saaneet lainvoiman. Omistajien hankintaa ja osakekauppaa koskevien päätösten tulee olla yhtäläiset.

Hankintamenettelyn perusteella tarjouskilpailun voittajaksi tulee valita Pihlajalinna Terveys Oy. Yhtiö myydään kaikkine velvoitteineen, joten esimerkiksi henkilöstön työsopimukset ja tilojen vuokrasopimukset sekä alihankintasopimukset siirtyvät osakekaupan mukana.

Yrityskaupasta solmittava kauppakirja on esityslistan liitteenä. Kaupan osapuolet hyväksyvät kauppakirjan allekirjoituksellaan ja sitoutuvat kaupan toteutumiseen sillä edellytyksellä, että kauppakirjaan merkityt kaupan ehdot täyttyvät. Kauppakirja on kaikille osapuolille sama. Mikäli kaupan ehdot eivät täyty, yrityskauppa sekä hankinta purkautuvat.

Helmikuuksi suunnitellussa allekirjoitustilaisuudessa allekirjoitetaan kauppakirjan lisäksi palvelusopimukset.

Kj:n esitys

Kunnanhallitus myy Limingan kunnan omistamat TyöterveysVirta Oy:n osakkeet Pihlajalinna Terveys Oy:lle kauppakirjan mukaisin ehdoin ja valitsee työterveyspalvelujen sopimuskumppaniksi Pihlajalinna Terveys Oy:n.

Kunnanhallitus oikeuttaa kunnanjohtajan päättämään kauppakirjan tarkemmista yksityiskohdista ja kauppaan liittyvistä järjestelyistä ja valtuuttaa kunnanjohtajan allekirjoittamaan osakekauppaa koskevan kauppakirjan sekä työterveyspalveluja koskevan sopimuksen.

Päätös

Esitys hyväksyttiin.

KV 15.03.2021 § 7

Päätös

Merkittiin tiedoksi.